

RIIGIKOGU RIIGIEELARVE KONTROLLI ERIKOMISJONI TEGEVUSE  
ARUANNE  
(mai 2011 – juuni 2012)

Riigikogu riigieelarve kontrolli erikomisjon moodustati XII Riigikogu 2011. aasta 5. mai otsusega järgmises koosseisus: Arto Aas (aseesimees kuni 8.11.2011), Annely Akkermann, Margus Hanson (aseesimees alates 8.11.2011), Kajar Lember, Inara Luigas, Priit Sibul, Mihhail Stalnuhhin (esimees) ja Neeme Suur. Komisjoni liikmete asendusliikmed on: Aivar Sõerd, Liisa-Ly Pakosta, Urve Tiidus, Urve Palo, Lembit Kaljuvee, Toomas Tõniste, Kadri Simson ja Indrek Saar.

Komisjoni töö eesmärgiks on koostöös Riigikontrolliga tagada kontroll Vabariigi Valitsuse üle riigieelarve täitmise ning riigi vara ja riigieelarve vahendite säästliku, tõhusa, mõjusa ja õiguspärase kasutamise osas. Selle saavutamiseks vaatab komisjon läbi riigi majandusaasta koondaruande ja selle kontrolliaruande ning avaliku sektori auditeerimise küsimusi, arutab Riigikontrolli kontrolliaruandeid, ülevaateid ja riigikontrolõri tõstatatud olulisi küsimusi, teavitab Riigikontrolli probleemidest, mis jõuavad komisjoni liikmeteni ameti- ja eraisikutega suhtlemisel ning võtab seisukohti Riigikontrolli tegevuse takistamise juhtude kohta.

Lähtuvalt Riigikontrolli auditiplaanist on töövaldkonnad komisjoni liikmete vahel jaotatud järgmiselt: Haridus- ja Teadusministeerium – Mihhail Stalnuhhin, Priit Sibul, Inara Luigas; Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium – Kajar Lember, Annely Akkermann, Arto Aas; Siseministeerium – Arto Aas, Neeme Suur; Rahandusministeerium – Inara Luigas, Annely Akkermann, Kajar Lember; Sotsiaalministeerium – Inara Luigas, Priit Sibul, Annely Akkermann; Justiitsministeerium – Mihhail Stalnuhhin, Arto Aas, Kajar Lember; Keskkonnaministeerium – Annely Akkermann, Margus Hanson, Neeme Suur; Kultuuriministeerium – Priit Sibul, Inara Luigas, Margus Hanson; Põllumajandusministeerium – Neeme Suur, Kajar Lember, Margus Hanson; Välisministeerium – Mihhail Stalnuhhin, Arto Aas; Kaitseministeerium – Margus Hanson, Inara Luigas; Riigikantselei ja põhiseaduslikud institutsioonid – Arto Aas, Neeme Suur; kohalikud omavalitsused – Mihhail Stalnuhhin, Kajar Lember, Priit Sibul.

Lõppeval aruandeperioodil on toimunud 53 istungit, kus komisjon on menetlusse võtnud 40 auditiaruannet ning 2 ülevaadet. Ülevaade komisjoni menetluses olnud auditiaruannetest ja ülevaadetest ning nende menetlemise tulemustest on esitatud käesoleva aruande lisa.

Komisjoni istungite aruteludel on osalenud Riigikontrolli esindajad, istungitele on kutsutud olnud vastava auditivaldkonnaga seotud ministeeriumide kantslerid, asestantsid ja teised ametiisikud, vajaduse korral on kutsutud ka ministreid

ning asjassepuutuvaid eraisikuid. Selleks, et veelgi parandada arutelude tulemuslikkust ning tugevdada valitsuse vastutust poliitika elluviimiseks eraldatud vahendite sihipärase kasutamise eest, otsustati komisjoni töökorralduses teha muudatusi. Sellest tulenevalt on alates 2012. aasta veebruarist komisjoni arutelude otseülekandeid võimalik jälgida reaalajas Riigikogu veebilehe aadressil [http://www.riigikogu.ee/?rep\\_id=22069](http://www.riigikogu.ee/?rep_id=22069) või Riigikogu avalehel otseülekande lingile klikkides. Istungi salvestisi on võimalik vaadata komisjoni kodulehel aadressil <http://www.riigikogu.ee/index.php?id=55593>. Põhjalikumatest aruteludest on tehtud stenogramm ning suuremat avalikku huvi pakkuvate komisjoni arutelude kohta on avaldatud pressiteateid. Kogu info on kättesaadav komisjoni kodulehel.

Lisaks kontrolliaruannete arutamisele on komisjon tegelenud erinevate teemade ja küsimustega, mis on jõudnud komisjoni nende kaudse või otsese seotuse tõttu aruannetega. Nimetatud aruandeperioodil on korraldatud üks erakorraline istung, kolm ühisistungit, kolm väljasõiduistungit ning üks konverentsisaali arutelu. Komisjon on jätkuvalt pööranud erilist tähelepanu majanduse hetkeolukorra jälgimisele ning Euroopa Liidu vahendite rakendamisele ja kasutamisele.

Võrreldes varasemate aastatega on komisjoni töövorm muutunud avatumaks, istungite maht on suurenenud poole võrra, aruteludel osalejate arv on kasvanud. Lisaks on paljudes tähtsamates otsustes saavutatud konsensus, seda valitsusasutustele ettepanekute ja märgukirjade edastamiseks ning laiapõhjaliste kordusarutelude korraldamiseks.

Olulisemad komisjoni poolt edastatud ettepanekud ja märgukirjad olid järgmised:

- 2011. aasta 25. oktoobris edastas komisjon Sotsiaalministeeriumile kirja nr 3.2-3/1687 ettepanekuga esitada komisjonile 2012. aasta veebruariks ülevaade 20. oktoobril komisjonis otsustatud ettepanekute ja Riigikontrolli auditaruandes „Perearstiabi korraldus“ esitatud soovitude täitmisest perearstiabi korralduse parandamiseks.
- 2012. aasta 12. märtsis edastas komisjon Vabariigi Valitsusele kirja nr 1-6/12-54/1 ettepanekuga analüüsida riigihangete seaduses kajastatud ja seda just erandite osas, ning vajadusel teha seadusemuudatus.
- 2012. aasta 22. märtsis edastas komisjon Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile, Siseministeeriumile ning Keskkonnaministeeriumile kirja nr 2-7/12-120/1 ettepanekuga edastada septembriks komisjonile ülevaade, mida ministeeriumid on koostöös teinud teehooldetööde ja järelevalve parandamiseks.
- 2012. aasta 22. märtsis edastas komisjon Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile kirja nr 2-7/12-119/1 järelepärimisega Veeteede Ameti ja Aker Arctic Tecnology Inc vahel sõlmitud jäämurdja

projekteerimise lepingu peatamise pikendamise kohta ning, millised on ministeeriumi planeeritud tegevused uue jäälõhkuja soetuseks.

- 2012. aasta 28. mais edastas komisjon Siseministeeriumile ja Välisministeeriumile kirja nr 2-7/12-129/3 ettepanekuga kujundada mõlema riigi koostöös Eesti ja Venemaa piiräärsetele elanikele lihtsustatud piiriületusprotseduur.

Olulisemad komisjoni poolt käsitletud teemad olid järgmised:

1. Riigikontrolör Mihkel Oviir ja teised Riigikontrolli esindajad andsid komisjoni liikmetele ülevaate Riigikontrolli tegevusest ja arengusuundadest. Lisaks tutvustati tööplaani ning tehti ka ettepanekuid komisjoni töökorralduse muudatuste kohta. Komisjon võttis informatsiooni teadmiseks.

2. Tutvunud Riigikontrolli auditiaruandega „Perearstiabi korraldus“ ning kuulanud ära Sotsiaalministeeriumi ja Eesti Haigekassa juhatuse esindajad, tõdes komisjon, et perearstisüsteem ei suuda täita tervishoiusüsteemis kõiki talle pandud ülesandeid, kuna perearstid ei osuta alati kokkulepitud teenuseid, suunavad patsiente põhjendamatult sageli eriarsti konsultatsioonile ning süsteem ei taga kõigis piirkondades perearsti kättesaadavust. Saanud Sotsiaalministeeriumilt 2012. aasta 21. juunil vastuse järelepärimisele ning kuulanud ära konverentsisaali avalikul arutelul Sotsiaalministeeriumi, Eesti Haigekassa, Eesti Perearstide Seltsi ja Eesti Maaomavalitsuste Liidu esindajad ning Tartu Ülikooli tervishoiukorralduse professori Raul-Allan Kiiveti, otsustas komisjon võtta teadmiseks informatsioon perearstiabi korralduse peamistest probleemidest. Lisaks tehti sotsiaalministrile järgmised ettepanekud:

- Töötada välja koostöös Eesti Perearstide Seltsiga seadusandlikud meetmed, mis annavad perearstile võimaluse tellida riigi toel praksisesse asendusarsti või -õe.
- Hinnata koostöös Eesti Haigekassaga perearstiabi finantseerimise mudelit ning muuta seda selliselt, et rahastamine toetaks ennekõike kvaliteetse teenuse osutamist.
- Töötada välja koostöös maavalitsuste ja Eesti Haigekassaga meetmed perearstiabi kättesaadavuse parandamiseks. Leida täiendavaid vahendeid toetamiseks perearstide teenuste osutamist maapiirkondades.
- Leida võimalus suurendada perearsti residentuuri vastuvõttu, arvestades arstide puudust tulevikus. Samal ajal võtta kasutusele meetmed, et perearstina/õena asuks tööle need vastava kvalifikatsiooniga inimesed, kes antud erialal praegu ei tööta.
- Töötada välja meetmed, mis annavad võimaluse taotleda rahalisi vahendeid 2014–2020 struktuurivahenditest perearstiabikeskuste taristute uuendamiseks.
- Vaadata üle valdkondliku arengukava „Esmatasandi tervishoiu arengukava 2009–2015“ rakendamise ajakava.

Ülalnimetatud otsuses kajastatud ja Riigikontrolli aruandes esitatud soovitude täitmisest ülevaate saamiseks, korraldas komisjon veel kord kordusarutelu. Kuulanud ära kõik osapooled, võeti aruanne ja sellekohane informatsioon teadmiseks.

3. Komisjon korraldas auditiaruande „Riigi tegevus soojusvarustuse jätkusuutlikkuse tagamisel“ aruteluks ühisistungi koos majanduskomisjoni ja keskkonnakomisjoniga. Kutsutud olid Riigikontrolli esindajad, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi asestantsler Einar Kisel, Keskkonnaministeeriumi välisfinantseerimise osakonna järelevalve büroo peaspetsialist Kai Niels Willadsen, Konkurentsiameti peadirektor Märt Ots, Eesti Jõujaamade ja Kaugkütte Ühingu juhatause esimees Tiit Rahkema ning teised ametiisikud. Arutelul keskenduti küsimusele, kas riigi tegevus on taganud soojusvarustuse, eelkõige kaugkütte jätkusuutliku arengu, mis tähendab kindlat, usaldusväärset, hajutatud kütuseriskidega, efektiivset, põhjendatud hinnaga ning keskkonnanõuetele ja tarbijate vajadustele vastavat soojusvarustust. Riigikontrolli hinnangul on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium vähe tähelepanu pööranud soojusvarustuse valdkonna jätkusuutlikule arendamisele. Välja pole töötatud riiklikku soojusvarustuse arengukava, kaugküttepiirkondade kehtestamise põhimõtteid ega soojuse hinna reguleerimise ühtseid põhimõtteid. Vähe on tähelepanu pööratud ka energiajulgeoleku tagamisele, soojusvarustuse toetusmeetmete väljatöötamisele ning Konkurentsiameti tegevusele soojuse hinna reguleerimisel.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi energeetika asestantsler Einari Kisel esitas arutelul ministeeriumi seisukoha, et aruandes väljatoodud probleemid on abiks ministeeriumis väljatöötamisel oleva soojamajanduse arengukava koostamisel. Ta märkis, et mitmes olulises küsimuses jääb Riigikontrolli analüüs ebapiisavaks. Energiamajanduse riiklikus arengukavas aastani 2020 sätestatud kolm põhilist energiapoliitika eesmärki on pideva energiavarustuse tagamine, keskkonnamõju vähendamine ning energia põhjendatud hind. Hr Kisel tõdes, et koostöö Konkurentsiameti ja kohalike omavalitsustega ei ole olnud küllaldane. Sageli ei jõua riigi energiapoliitika kavandatavad muudatused kohalikule tasandile, samuti puudub riigil info kohaliku taseme probleemidest ning trendidest. Seetõttu näeb energiamaajanduse riiklik arengukava ette kohalike omavalitsuste energeetikapoliitika elluviimise koordineerimist ning kogu soojuse valdkonna ühtseks ja terviklikuks arendamist.

Konkurentsiameti peadirektor Märt Ots ei nõustunud Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile tehtud soovitusel kehtestada soojuse hinna kooskõlastamise põhimõtteid ministri määrusega. Selleks, et vältida hinnakujunduse poliitilist mõjutamist, tuleks põhimõtteid täpsustada kaugkütte seaduses. Lisaks informeeris ta, et ettevõtte tulude-kulude kontrollimisel kasutatakse nii ex-ante kui ka ex-post kontrolli ning selle teostamiseks on hinnamenetluste läbiviimiseks välja töötatud asjakohased küsimustikud.

Kuulanud ära ka Eesti Linnade Liidu, Eesti Maaomavalitsuste Liidu ning Eesti Jõujaamade ja Kaugkütte Ühingu hetkeolukorra ülevaate, otsustasid komisjonid võtta aruanne ja sellekohane informatsioon teadmiseks.

4. Komisjoni liige Arto Aas kohtus Eestis visiidil viibiva hr Alois Karliga, kes on Bundestagi eelarvekomisjoni ja Euroopa asjade komisjoni eestseisuse liige ning lisaks sellele ka Saksa-Balti parlamendirühma liige ning Eesti referent.

Arto Aas tutvustas külalisele komisjoni töökorraldust, andis ülevaate eelarve strateegia kujunemisest, riigisüsteemi kontrollimisest ning koostööst Riigikogu komisjonide ja Riigikontrolli vahel. Muu hulgas räägiti tuumaenergiast loobumise kavast ja taastuenergia arendamisest Saksamaal.

5. Auditiaruande „Ehitustegevus kiire elanike arvu kasvuga omavalitsustes“ arutelul osalesid Eesti Linnade Liidu, Eesti Maaomavalitsuste Liidu, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi, Rahandusministeeriumi, Siseministeeriumi ning Riigikontrolli esindajad. Komisjon mõõnis auditi ülevaates ilmnunud puudust, et ehitusloata püstitatud ehitisi on kõigis auditeeritud omavalitsustes. On rikutud ka ehitus- ja kasutusloa andmete riiklikus ehitisregistris avalikustamise kohustust. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, kes vastutab ehitisregistri pidamise eest, ei ole järelepärimiste esitamisega ega muul viisil taganud, et registris avalikustataks ehitiste kohta täielik ja tegelikkusele vastav info. Ministeeriumi vastusest selgub, et ehitamise, ehitusjärelvalve ja ehitisregistrisse andmete esitamise kohustus lasub omavalitsusel. Ehitustegevust reguleerivates õigusaktides ei ole ministeeriumil järelvalvekohustust omavalitsuste üle ning sellist dubleerimist ei pea ministeerium ka vajalikuks.

Kuulanud ära kõik asjaosalised, otsustas komisjon võtta aruanne ja informatsioon teadmiseks.

6. Ülevaates „Tulude vähenemise mõjud valdade ja linnade tegevusele perioodil 2009–2010“ analüüsis Riigikontroll valdade ja linnade finantsnäitajaid ning kogus omavalitsusjuhtide arvamusi selle kohta, kuidas on sel perioodil koos majanduskliima jähnenemisega vähenenud tulud mõjutanud omavalitsusasutuste töökorraldust, avalike teenuste pakkumist ja üldist hakkamasaamist. Komisjoni arutelul tõdeti, et viimaste aastate majanduskriis on teinud omavalitsuste võimalustes oma tegevust rahastada olulisi korrektiive ning asetanud valla- ja linnajuhid mitmel pool raskete valikute ette. Perioodi 2009–2010 kokkuvõttes on tulud 2008. aastaga võrreldes vähenenud 13%. Sissetulekute kiire vähenemise tingimustes oli möödapääsmatu ka vajadus vaadata kriitiliselt üle väljaminekud ning teha aegsasti otsused nende kooskõlla viimiseks kitsenenud oludega.

Komisjon võttis ülevaate teadmiseks.

7. Riigikontrolör Mihkel Oviir informeeris komisjoni, et Riigikontrollile on tehtud mitteametlik ettepanek kandideerida Euroopa Kõrgeimate Auditiasutuste Organisatsiooni (EUROSAI) presidendiks aastateks 2017–2020, millega kaasneb EUROSAI kongressi korraldamine Tallinna aastal 2017. Ettepanku tegi

Lissabonis 30. maist kuni 3. juunini 2011 toimunud Euroopa Kõrgeimate Auditiasutuste Organisatsiooni (EUROSAI) VIII kongressil juhatuse nimel Hollandi kõrgeima auditiasutuse (Algemene Rekenkamer) president Saskia J. Stuiveling, kelle juhitud asutus on EUROSAI presidendiks 2014–2017. Hr Oviir selgitas komisjoni liikmetele ettepaneku tagamaid, millest olulisim on asjaolu, et Eesti Riigikontroll on oma senise rahvusvahelise tööga saavutanud märkimisväärse tuntuse. Viimasel neljal aastal on Riigikontroll edukalt juhtinud ÜRO egiidi all tegutseva kõrgeimate kontrolliasutuste maailmaorganisatsiooni INTOSAI keskkonnaauditi töörühma.

Riigikontrolör Oviir informeeris komisjoni liikmeid, et EUROSAI juhtimisega kaasnevad kulud ei ületa 300 000 eurot aastas, sest organisatsiooni alaline sekretariaat jääb Madridi. 2017. aastal Tallinnas korraldatava EUROSAI kongressi eelarve võib jääda samasse suurusjärku.

Ära kuulunud riigikontrolöri ning komisjoni liikmete seisukohad, nentis komisjoni esimees, et Eesti osalemine rahvusvaheliste organisatsioonide töös, eriti nende juhtimine, toob Eesti riigile täiendavat tuntust.

Komisjon otsustas toetada Riigikontrolli kandideerimist EUROSAI presidendiks.

8. Rahandusministeeriumi makromajanduspoliitika osakonna juhataja Andrus Säälik, Rahandusministeeriumi riigirahanduse ja strateegia osakonna nõunik Sven Kirsipuu ja Rahandusministeeriumi riigi eelarvepoliitika asekanstler Ivar Sikk andsid ülevaate 2011. aasta suvisest majandusprognoosist ning vastasid komisjoni liikmete küsimustele.

Komisjon võttis ülevaate teadmiseks.

9. Tutvunud Riigikontrolli auditoruandega „Muuseumivarade arvestuse, säilimise ja kasutamise järelaudit“ tõdes komisjon, et võrreldes 2005. aasta auditoruandes välja toodud muuseumikogude haldamise, säilitamistingimuste ning eksponeerimise olukord ei ole paranenud. Muuseumide tegevus on küll muutunud külastajakesksemaks ja uurijasõbralikumaks, kuid endiselt ei ole piisavat ülevaadet kogudest, ruumi ei jätku ja kogusid säilitatakse ebasobivates tingimustes. Kultuuriministeerium ei ole täitnud mitmeid Riigikontrolli soovitusi ning muu hulgas ei ole välja töötanud olulisi alusdokumente.

Soovitused, mis tehti kultuuriministrile:

- Töötada välja ja võtta vastu üleriigiline kogumispoliitika. Tagada, et iga muuseum töötaks välja kirjaliku kogumispoliitika, mis sisaldaks ülevaadet olemasolevast muuseumikogust alakogude kaupa, juurdekasvuvõimaluste ja säilitustingimuste analüüsi, selgeid valikukriteeriume kogude täiendamisel ja arvestamist teiste seotud muuseumide tegevusega.
- Algatada muuseumiseaduse muutmine, et muuseumidel oleks võimalik väljatöötatud kogumispoliitika alusel ning selgete ja reguleeritud toimingute kaudu muuseumikogust välja arvata ka need museaalid, millel puudub kultuuriväärtus või mis ei ole kooskõlas kogumispoliitikaga.

- Töötada välja tegevuskava, et tagada muuseumikogudes inventuuride tegemine vastavalt museaalide arvelevõtmise korrale ja riigi raamatupidamise üldeeskirjale ning museaalide teaduslik kirjeldamine mõistliku aja jooksul.
- Koostöös muuseumidega välja töötada tegevuskava, et muuseumid saaksid mõistliku aja jooksul kanda olemasoleva info Muuseumide Infosüsteemi (MuIS) ning võtta kasutusele kõik MuISi võimalused (st et museaalide andmed peaksid sisaldama vähemalt esmast kirjeldust ja digitaalkujutist).
- Töötada välja ja võtta vastu otsus MuISi seadustamiseks.

Kultuuriministeeriumi kultuuriväärtuste osakonna nõunik Marju Reismaa informeeris komisjoni, et enamuse muuseumide põhimäärusi on viimaste aastate jooksul täiendatud punktiga, mis sätestab kogumispoliitika strateegia või nõude. Lisaks kinnitatakse ministri käskkirjaga kogude koostamise juhend, koos koostamise tähtaja ning veebilehel avalikustamise nõudega. Üleriigilist kogumispoliitikat ei peeta võimalikuks ega ka vajalikuks.

Kultuuriministeeriumi asekanstler Anton Pärn väitis arutelul, et MuIS ei ole seadustatud, kuid asjaolu ei takista MuISi kasutamist. Kõigi Kultuuriministeeriumi haldusala muuseumide kogude haldamine on MuISi üle viidud ning arvestuse pidamine toimub infosüsteemis. Asekanstler lisas, et ministeeriumis on juurutamisel uus ministri määrus, millega muudetakse MuIS kohustuslikuks kõigile riigi-, munitsipaal- ning avalik-õiguslikele muuseumidele. Et kogu info museaalide kohta oleks leitav ühes infosüsteemis, kaasatakse ka teiste ministeeriumide valitsemisalade muuseumid.

Riigikontrolli esindajaid jäid ministeeriumi ametnikega eriarvamusele. Paljud ülesanded, millega Kultuuriministeerium on lubanud tegelema hakata, peaksid Riigikontrolli hinnangul olema juba täidetud (nt üleriigilise kogumispoliitika koostamine, muuseumiseaduse muutmine kogude korrastamise võimaldamiseks, MuISi kasutamise seadustamine). Riigikontrolli jaoks on äärmiselt muret tekitav, et valdkonna tegevus ei toimu alati õigusaktide kohaselt või vananenud õigusakte ei muudeta ning seega ei peeta oluliseks kinni pidada õigusriigi põhimõtetest.

Komisjon võttis informatsiooni teadmiseks ning tegi ettepaneku Riigikontrollile läbi viia teistkordne järelaudit. Lisaks otsustas komisjon tulla nimetatud teema juurde tagasi edaspidi.

10. Oktoobri esimesel nädalal toimus Tallinnas Euroopa Kontrollikoja tööseminar. Seminarist võtsid osa kõik 27 liiget. Seminari käigus arutati Kontrollikoja järgmiste aastate strateegiat. Eesti jaoks oli tegemist kõrgetasemelise sündmusega, mille raames avanes võimalus edastada meie positiivseid kogemusi ELiga liitumise, euro kasutuselevõtmise ning riigi toimimise vallas.

11. Riigikontrolör Mihkel Oviir, Riigikontrolli peakontrolörid Ines Metsalu, Tarmo Olgo ja Airi Mikli andsid ülevaate riigi 2010. aasta majandusaasta koondaruande õigsusest ja tehingute seaduslikkusest ning riigi vara kasutamisest ja säilimisest 2010. aastal.

Komisjon võttis informatsiooni teadmiseks.

12. Tutvunud 2011. aasta Euroopa Komisjoni oktoobri ettepanekuga peatada struktuurivahendite väljamaksed Eestile, seni kuni Rahandusministeerium teeb korda oma kontrollisüsteemid, otsustas komisjon korraldada vastavasisulise arutelu. Arutelul osalesid Rahandusministeeriumi asestantsler Ivar Sikk ja Rahandusministeeriumi Euroopa Liidu maksete osakonna nõunik Helio Siitam. Rahandusministeeriumi esindajate informatsiooni kohaselt on ministeeriumis koostamisel järelaudit ja seda selleks, et kõik Euroopa Komisjoni nõudmised saaks täidetud.

Komisjon võttis informatsiooni teadmiseks.

2011. aasta 5. detsembril esitas Rahandusministeeriumi finantskontrolli osakond Euroopa Komisjonile järelauditi tulemused, mille kohaselt olid kõik nõudmised täidetud.

13. Tutvunud Riigikontrolli auditiga „Õigusaktide mõju hindamise korraldus“, selgus, et õigusaktide mõju analüüsitakse puudulikult, mistõttu ei ole õigusakti vastuvõtjatel ega avalikkusel piisavat ja usaldusväärset infot seaduse võimalike tagajärgede kohta. Justiitsministeerium valdkonna koordinaatorina ei ole aastate jooksul loonud tulemuslikku õigusaktide mõju analüüsimise korraldust. Rohkem kui pooltes õigusaktide seletuskirjades ei ole välja toodud kulusid riigieelarvele või on piiratud vaid viidetega, et täiendavaid kulusid riigieelarvele ei kaasne või et seaduse vastuvõtmine ei põhjusta riigile täiendavaid lisakulutusi. Rahandusministeerium ei ole seejuures pidanud vajalikuks luua ministeeriumidele õigusaktide seletuskirjas riigieelarve kulude arvestamiseks vajalikku juhendit, mistõttu õigusaktide mõju analüüsimine ei toeta riigieelarve koostamist ega eelarvekulutuste optimeerimist. Samuti ei ole teised ministeeriumid täielikult rakendanud mõjude hindamise nõudeid. Arutelul osalesid Justiitsministeeriumi, Säästva Eesti Instituudi, Poliitikauuringute keskuse Praxis, Riigikogu Kantselei, Riigikantselei ning Riigikontrolli esindajad. Istungil osalenud Justiitsministeeriumi ametnikud informeerisid komisjoni, et enamik Riigikontrolli soovitusi ühtib Justiitsministeeriumi juhtimisel koostatud õigusaktide mõjude analüüsi kontseptsioonis sisalduvate ettepanekutega. Mõjude hindamise miinimumreeglid reguleeritakse täpsemalt uuendatud normitehnika eeskirjas ja Vabariigi Valitsuse otsusega kinnitatavas mõjude hindamise metoodikas. Ministeeriumil ei ole plaanis lisada eraldi memorandumi tegemise kohustust. Täpsustatud on seaduseelnõu sissejuhatust, milles märgitakse lahendatav küsimus ja selle seos kehtiva õigusega, eesmärk, lahendusettepanek ja mõju. Toetatakse kaasamise hea tava järgimist.

Komisjon võttis aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.



14. Riigikogu juhatus edastas 2011. aasta 26. oktoobril komisjonile ettepaneku arutada oma komisjoni istungil jäämurdmise arengukava elluviimiseks eraldatud vahendite sihipärase kasutamise otstarbekuse küsimust. Korraldatud arutelul osalesid Eesti Sadamate Liidu tegevdirektor Viktor Palmet, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi asestantsler Eero Pärnmäe, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi lennundus- ja merendusosakonna juhataja Tarmo Ots ning Riigikontrolli peakontrolör Tarmo Olgo.

Jäämurdmise arengukava eesmärgiks on soetada neli uut jäämurdjat: kolm Soome lahele ja üks Pärnu lahele. Nelja laeva kogumaksumuseks arvestati 4 miljardit krooni.

Eesti Sadamate Liidu tegevdirektor Viktor Palmet möönis arutelul, et jäämurdekontseptsiooni eesmärgiks on pakkuda Eesti sadamaid külastavatele laevadele kvaliteetset, ohutut ja tõhusat jäämurdeteenust, mis oleks võrdväärne naaberriikide omaga. 2011. aasta seisuga jäämurdevõimsus Soome lahel peaaegu puudub. Olemasolev jäämurdja Tarmo on vana (48), amortiseerunud ega vasta tänapäeva nõuetele. Ebarahuldava jäämurdmisteenuse tõttu on oht, et transiitkaubad suunatakse jäädavalt naaberriikide sadamatesse, mis seab küsimärgi alla sadamatesse juba tehtud ja planeeritavate investeeringute tasuvuse. Riigi suutmatus täita oma kohustusi (nt lubadus tagada sujuv laevaliiklus Eesti sadamatesse) vähendab riigi usaldusväärust. Jäämurdetööde halb korraldus võib ühel talvel viia pikaajaliste tagasilöökideni (kaubavood suunatakse teistesse sadamatesse). Hr Palmet märkis, et kuna Eesti olulised sadamad asuvad kõik eri piirkondades, ei ole mõõdukal ja külmal talvel Soome lahel võimalik kvaliteetset teenust pakkuda vähem kui kolme jäämurdjaga. Eesti vajab jäämurdjaid, mis peavad olema ehitatud mitmeotstarbeliste kohustuste täitmiseks.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi asestantsler Eero Pärnmäe nõustus, et jäämurdjaid on Eestile vaja (kaks suurt ja üks väike). Mitmeotstarbelise jäämurdja/õlitõrjelaeva soetamisel aga ei saa aluseks võtta majanduslikul analüüsil põhinevat traditsioonilist tasuvusarvutust. Tegemist ei ole laevaga, mille tööülesandeks oleks omanikele kasumi tootmine. Jäämurdja on riigi ülesandeid täitev laev, mis peab tagama meresõiduohutuse ning merekeskkonna kaitse. Seetõttu ei saa investeeringu põhjenduseks olla vaid finantskalkulatsioon. Pigem tuleb arvestada laevaliikluse tagamisest ja ärahoitavatest õnnetustest tuleneva tuluga. Ühe variandina planeerib ministeerium uue jääõhkuja ehitamist rahastada Euroopa Liidu järgmise finantsperioodi (2014–2020) toetustest. Alternatiivina võib käsitleda ka laeva prahtimist (rentimist), kuigi tegemist on pigem teoreetilise võimalusega. Põhjuseks on see, et Läänemeresel puuduvad vabad jäämurderessursid. Jäämurdja prahtimisel on arvestatud suurte kuludega, millele lisandub kütusekulu. Lisaks jäämurdja prahtimisele ja sellega kaasnevatele kuludele tuleb arvestada ka broneerimistasuga, mis on vajalik, et laeva saaks vajaduse korral üldse prahtida. Seega on laeva saamiseks vaja sõlmida broneerimisleping. Eero Pärnmäe

kinnitusel on Eestile praegu kõige atraktiivsem saada viieaastane jäämurdmise leping.

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi lennundus- ja merendusosakonna juhataja Tarmo Ots informeeris komisjoni, et Veeteede Ameti ning firma Acker Artic Technology Inc vahel sõlmitud leping mitmeotstarbelise jäämurdja projekteerimiseks on poolte kokkuleppel peatatud kuni detsembrini 2015.

Saades informatsiooni, et lepingu peatamine ei ole ametlikult kinnitatud, otsustas komisjon edastada järelepärimise Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumile. Lisaks soovis komisjon täiendavat informatsiooni, millised on ministeeriumi planeeritud tegevused uue jäälõhkuja soetuseks.

2012. aasta 04.aprilli vastuskirjas nr 1.1-14/12-00029/007 informeeris ministeerium, et Veeteede Amet ja Aker Arctic Technology Inc allkirjastasid lõpuks 19. jaanuaril k.a mitmeotstarbelise jäämurdja projekteerimise lepingu pikendamise peatamise kuni 2015. aasta lõpuni.

Komisjon võttis informatsiooni teadmiseks ning otsustas tulla ülalnimetatud teema juurde tagasi.

15. Ühisistungil rahanduskomisjoni ja Euroopa Liidu asjade komisjoniga tutvustas Euroopa Kontrollikoja liige Kersti Kaljulaid Kontrollikoja aastaaruannet Euroopa Liidu eelarve täitmise kohta 2010. eelarveaastal. Kontrollikoja hinnangul annavad Euroopa ühenduste 2010. aasta raamatupidamisaruanded kõigis olulistest küsimustes tõepärase pildi Euroopa Liidu finantsolukorra ja tulemuste kohta. Kontrollikoja olulisemad tähelepanekud ning soovitused Euroopa Komisjonile:

- 2010. aasta raamatupidamise aastaaruanne kajastab õiglaselt Euroopa Liidu finantsolukorda ning aasta majandustulemusi ja rahavooge.
- Ühtekuuluvuse, energeetika ja transpordi kuluvaldkondade rühmas (Euroopa Liidu kõige vearohkem kuluvaldkondade rühm) on Kontrollikoja hinnangul veamäär 7,7 %, mis on kõrgem kui 2009. aastal.
- Muude Euroopa Liidu kuluvaldkondade puhul püsis veamäär suhteliselt stabiilne.
- Põllumajanduse ja loodusvarade poliitikavaldkondade rühma hinnanguline veamäär oli 2,3%, st olulisuse lävest suurem. Ühtse haldus- ja kontrollisüsteemiga hõlmatud otsetoetused ei sisaldanud olulisel määral vigu.
- Ettemaksete osakaal Euroopa Liidu eelarves on märgatavalt suurenenud. Arvestuseeskirju ja järelevalvet ei ole aga vastavalt kohandatud.
- Euroopa Liidu rahastamiskavade ettevalmistamisel peaksid komisjon ja liikmesriigid pöörama rohkem tähelepanu SMART-kriteeriumidega (täpsed, mõõdetavad, saavutatavad, asjakohased ja ajaliselt piiritletud)

kooskõlas olevate eesmärkide määratlemisele, samuti rakendamise ja seotud riskide kindlaksmääramisele ja vähendamisele.

Kersti Kaljulaid vastas küsimustele.

Komisjonid võtsid informatsiooni teadmiseks.

16. Haridus- ja Teadusministeeriumi korraldatava koolivõrgu korrastamise kava (palgad, gümnaasiumi reform) arutelul osalesid Haridus- ja Teadusministeeriumi kantsler Janar Holm, Haridus- ja Teadusministeeriumi nõunik Epp Rebane, Rahandusministeeriumi kohalike omavalitsuste finantsjuhtimise osakonna juhataja Sulev Liivik, Eesti Linnade Liidu tegevdirektor Jüri Võigemast, Eesti Maaomavalitsuste Liidu esimees Jüri Landberg, Eesti Maaomavalitsuste Liidu nõunik Taimi Saarma, Siseministeeriumi kohaliku omavalitsuse ja regionaalhalduse osakonna juhataja Väino Tõemets ning Riigikontrolli peakontrolör Airi Mikli.

Haridus- ja Teadusministeeriumi kantsler Janar Holm andis ülevaate koolivõrgu korrastamise kavast. Kantsleri sõnul on gümnaasiumivõrgu ümberkorraldamise eesmärgiks:

- Kõrge õppe kvaliteet.
- Võrdne kättesaadavus piirkonniti.
- Süsteemi tõhusus.

Nende tingimuste täitmiseks peab gümnaasiumiastmes olema vähemalt 3 paralleelklassi ehk arvestuslikult 252 õpilast. Piirkondlikest eripäradest tingituna võib lahendustes olla erinevusi, aga mitte õppekvaliteedi arvelt.

Hr Holm informeeris komisjoni, et 2012. aasta veebruari lõpuni tutvustab Haridus- ja Teadusministeerium maavalitsustele, omavalitsusliitudele jt partneritele gümnaasiumivõrgu korrastamise lähtealuseid ning koondab tagasisidet. Märtsis tehakse sellest kokkuvõte. I kvartali jooksul toimuvad kõikides maakondades riigi ja omavalitsuste esindajate osavõtul koolivõrguarutelud ning nende alusel luuakse ülevaade maakonna soovitatavast gümnaasiumivõrgust. Maikuus täpsustatakse aruteludele tulemusi arvestades edasist tegevuskava ja gümnaasiumide kvaliteedinõudeid, mida saab vajaduse korral rakendada koolituslubade andmise alusena. IV kvartaliks hinnatakse soovitava gümnaasiumivõrgu taristu vajadusi kooliti Euroopa Regionaalarengu Fondi programmi tarvis. Seejärel lepatakse kokku ning sätestatakse gümnaasiumivõrgu korrastamise lõpptähtaeg.

Kantsler kinnitas arutelul, et ministeerium teeb omavalitsustega koostööd tugevate gümnaasiumide loomisel, pakkudes analüüse, andmestikku ja gümnaasiumide loomist toetavat rahastamismudelit. Lõplik otsustusõigus aga jääb omavalitsustele.

Riigikontrolli peakontrolör Airi Mikli andis ülevaate haridustöötajate rahastamisest. Riigikontrolli hinnangul ei ole tasandusfondist hariduskuludeks ette nähtud raha kasutusotstarve kohalikele omavalitsustele üheselt selge, kuna pedagoogide töö tasustamist reguleerivad õigusaktid on ebatäpsed ja/või

vastuolulised. Kohalikud omavalitsused, määranud ära toetusrahast palga maksmiseks kuluva osa, ei ole kogu nimetatud raha kasutanud pedagoogidele töö eest palga maksmiseks, sest mõnikord on tööga mitteseotud tasusid ja preemiaid makstud tasandusfondist hariduskuludeks eraldatud, mitte valla või linna rahast. Lisaks ei ole riigieelarve toetusest makstava palgaraha kasutamine ja arvestus koolides tihti olnud eraldatav muust palgarahast. Nendel juhtudel on raske anda hinnangut, milliseid ametikohti toetusest palgarahaks määratud osa ulatuses rahastati.

Komisjon võttis informatsiooni teadmiseks.

17. Komisjon korraldas väljasõiduistungi Balti Kaitsekolledžisse auditi „Balti Kaitsekolledži 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta“ aruteluks. Balti Kaitsekolledži 2010. aasta eelarvekulud olid 1,53 miljonit eurot, millest 59% moodustas personalikulu ja 21% õppetegevuse kulud. Balti Kaitsekolledži ülem brigaadikindral Meelis Kiili ja major Aare Tuvike andisid ülevaate hetkeolukorrast ning vastasid komisjoni liikmete küsimustele.

Komisjon võttis aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.

18. 26. jaanuarist alates on komisjoni töökorralduses muudatused. Komisjoni põhjalikemast aruteludest tehakse stenogramme ning edastatakse otseülekandeid veebis. Otseülekandeid on võimalik jälgida reaalajas Riigikogu veebilehel alates 2012. aasta 6. veebruarist ning salvestisi on võimalik vaadata komisjoni kodulehel.

19. Riigikogu riigieelarve kontrolli komisjoni liige Arto Aas kohtus Eestis visiidil viibiva Jordania Auditibüroo delegatsiooniga, mida juhib kvaliteedi tagamise osakonna direktor hr Mahmoud Alta'any ja mille koosseisu kuuluvad õigusküsimuste sektori juhataja pr Jawaher Mar'e ning audiitorid hr Sultan Obeidat ja hr Sa'di Abu Taleb. Arto Aas tutvustas komisjoni töökorraldust, andis ülevaate riigisüsteemi kontrollimisest ning koostööst Riigikogu komisjonide ja Riigikontrolli vahel.

20. Riigikontrolli aruande „Euroopa Liidu toetuste kasutamine valdade ja linnade sotsiaalse taristu arendamisel“ arutelul selgus, et Euroopa Liidu toetusrahaga on küll ehitatud hulk hooneid ja rajatisi, paranenud on ka võimalused teenuseid tarbida ning enamasti on suurenenud ka osutatavate teenuste hulk, kuid riigi tasemel puudub täpne ülevaade juba olemasolevate hoonete paiknemise kohta. Projektide valikuprotsess ei ole olnud läbipaistev, neil on mõõdetamatud eesmärgid, mille täitmist ei kontrollita täies mahus. Rakendusüksused veenduvad küll objekti valmimises, kuid pööravad vähem tähelepanu muutustele avalikes teenustes. Lisaks on struktuuritoetuste registris andmeid puudu. Arutelul osalesid Riigikontrolli, Rahandusministeeriumi, Haridus- ja Teadusministeeriumi, Siseministeeriumi ning teiste ametiasutuste esindajad.

Komisjon võttis aruande ja selle kohase informatsiooni teadmiseks ning otsustas nimetatud teemat veel kord arutada enne Euroopa Liidu uue, 2014–2020 rahastamisperioodi algust.

21. Tutvunud Riigikontrolli auditiga „Riigi tegevus tippspordi toetamisel“, tões komisjon, et spordi riiklik toetamine ei ole alati läbipaistev ja õiguspärane, rahastamissüsteem on ebamõistlikult keeruline ning tippspordi toetamise riiklikud eesmärgid ei ole selged. Lisaks vajaks spordisüsteem ümberkorraldust. Arutelul osalesid Kultuuriministeeriumi asekanter Tõnu Seil, Eesti Kultuurkapitali juhataja Raul Altmäe, Eesti Olümpiakomitee peasekretär Toomas Tõnise, Hasartmängumaksu Nõukogu esimees Lauri Luik; Riigikogu liige Erki Nool, Riigikogu liige Toomas Tõniste, Riigikogu liige Avo Kokk ning Riigikontrolli esindajad.

Kuulanud ära kõik asjaosalised, otsustas komisjon sügisel korraldada konverentsisaali arutelu.

22. Riigikontrolli auditiaruande „Vabadussõja võidusamba rajamise korraldus“ arutelul selgus, et Vabadussõja võidusamba ehitamisel ilmnenud puuduste peamiseks põhjuseks oli liigne kiirustamine, selle tõttu ei järgitud mitmete hangete korraldamisel riigihangete head tava. Arusaamatuks jäi, miks käsitleti Vabadussõja võidusammast kui erandit, mille kohaldamine on otseselt vajalik riigi oluliste huvide kaitsmiseks. Et vältida ebameeldivaid küsimusi tulevikus, tuleks täpsemalt defineerida, mis on „riigi oluliste huvide kaitse“, millal või mis asjaoludel on õigustatud selle rakendamine.

Kuulanud ära Kaitseministeeriumi ning Tallinna Linnavalitsuse esindajad, otsustas komisjon edastada Vabariigi Valitsusele ettepaneku analüüsida riigihangete seaduses kajastatud ja seda just erandite osas ning vajadusel teha seadusemuudatus. Rahandusministeeriumi 2012. aasta 9. aprilli vastuskirjas nr 1-6/12-54/1 informeeriti komisjoni, et Rahandusministeeriumi arvates puudub vajadus muuta riigihangete seadust.

Komisjon võttis aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.

23. Auditi „Teehooldetööd ja järelevalve nende üle“ arutelul osalesid Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi, Maanteeameti, Keskkonnaministeeriumi, Siseministeeriumi ja Riigikontrolli esindajad ning Tallinna Tehnikaülikooli Teedeinstituudi direktor Andrus Aavik. Auditi ülevaatest ilmnes, et Riigikontrolli hinnangul ei ole Maanteeamet suutnud hoolimata 2006. aastal antud lubadustest 5 aasta jooksul riigimaanteede hoolduse korralduses positiivset arengut esile kutsuda. See peegeldub jätkuvalt ühtlustamata hoolduslepingutes, oluliselt kasvanud kuludes ning puudulikus järelevalves. Arutelul jäid suuremate probleemidena kõlama järelevalve puudumine teehooldetööde tegemiseks sõlmitud lepingutes võetud kohustuste täitmise üle ja olematud sanktsioonid nende rikkumise või tegemata jätmise eest, aga ka kulude suur kasv, teede talvise hooldamise keskkonnakahjulikkus ning nõrk konkurents. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi esindaja Ain Tatter informeeris

arutelul, et järelevalve teostamiseks puudub vastav kompetents, aga ka korralik struktuur, selle loomine aga eeldab poliitilist tahet ja raha eraldamist. Keskkonnaministeeriumi esindaja lahkas arutelul probleeme, mis võivad tekkida pinnase kloriidikahjustuste tagajärjel tulenevalt teede talvisest soolatisemisest. Keskkonnamõtjude hindamiseks on vaja tellida vastav uuring.

Kuulanud ära kõik asjaosalised, otsustas komisjon nimetatud teemat uuesti arutada k.a septembris.

24. Tutvunud Riigikontrolli auditiaruandega „Avalike teenuste pakkumise eeldused väikestes ja keskustest eemal asuvates omavalitsustes“ tödes komisjon, et riigil tuleks välja selgida teenuste mõistlik tase, mida kohalik omavalitsus on kohustatud inimestele tagama, ja kehtestama vastavad teenusestandardid. Riik peaks sekkuma neil juhtudel, kui omavalitsus ei tule teenuste pakkumisega toime. Nõuete seadmist peaks koordineerima ja nende täitmist analüüsima regionaalminister, kes peaks kaasama sellesse protsessi valdkondade eest vastutavad ministrid, koordineerides ise kogu tegevust.

Regionaalminister Siim Valmar Kiisleri selgitas arutelul, et tagamaks teenuste vajalikku taset ei ole standardid iseenesest piisavad. Minister ei nõustunud ka väitega, nagu saaks regionaalminister koordineerida teiste ministrite tegevust.

Eesti Maaomavalitsuste Liidu tegevdirektor Ott Kasuri ja Eesti Linnade Liidu tegevdirektor Jüri Võigemast osutasid arutelul, et omavalitsuste tulubaas on pärast kärpeid endiselt taastamata ja seetõttu pole võimalik tagada ka teenuste pakkumist vajalikul tasemel.

Komisjon võttis aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.

25. Rahandusministeeriumi asekanstler Ivar Sikk, Rahandusministeeriumi fiskaalpoliitika osakonna juhataja Andrus Säälük, Rahandusministeeriumi fiskaalpoliitika osakonna juhataja asetäitja Sven Kirsipuu andsid ülevaate 2012. aasta kevadisest majandusprognoosist ning vastasid komisjoni liikmete küsimustele.

Komisjon võttis ülevaate teadmiseks.

26. Komisjon korraldas kahepäevase väljasõiduistungit Narva. Külastati Narva Kutseõppeasutust, Narva Kreenholmi, Narva lasteaeda Päike, Narva Veepuhastusjaama, Narva Aleksandri Suurkirikut ning Sillamäe Sadamat. Toimus ka Riigikontrolli auditiaruande „Veoste piiriületus Eesti ja Venemaa vahelisel maismaa piiril“ arutelu Narva Volikogu ruumides. Arutelul osalesid Narva linnapea Tarmo Tammiste, Narva abilinnapea Natalja Šibalova, Narva Linnavolikogu liige Vadim Orlov, Narva Vesi nõukogu liige Andrus Tamm, Siseministeeriumi migratsiooni- ja piirivalvepoliitika osakonna juhataja ülesannetes Janek Mägi, Riigikontrolli peakontrolör Tarmo Olgo, nõunik Olav Lüüs ning kommunikatsiooniteenistuse juhataja Toomas Mattson. Ülalnimetatud auditiaruandes analüüsis Riigikontroll Eesti piiripunktide tööd Eesti ja Venemaa vahelisel maismaapiiril. Riigikontrolliga samal ajal auditeeris Venemaa Föderatsiooni Kontrollikoda oma maa riigiasutuste tegevust Venemaa ja Eesti

vahelistes maismaapiiripunktides. 29. märtsil 2012 kirjutati Ivangorodis alla kahe riigi kõrgeimate auditiasutuste koostöös valminud paralleelauditite tulemuste ühisosa käsitlevad dokumendid. Eesti ja Venemaa kõrgeimate auditiasutuste ühisdokumentides on toodud mitmeid edukaid näiteid Eesti ja Venemaa riigiorganite ja ametiasutuste koostööst. Samuti on osutatud mitmetele vajakajäämistele. Fookuses olid küsimused, mis tuleks kahel riigil ühiselt lahendada.

Arutelul keskenduti Narva jõe uue silla problemaatikale, tolli piiriülese koostöö, Koidula piirijaama kaudu Venemaa suunas loomse päritoluga kaupade saatmise, raudteevedude mahu suurendamise ning piiriäärsete elanike piiriületuse küsimusele. Arutelu tulemusena tegi komisjon Siseministeriumile ning Välisministeriumile ettepaneku kujundada mõlema riigi koostöös Eesti ja Venemaa piiriäärsetele elanikele lihtsustatud piiriületusprotseduur. Lisaks tegi komisjon ettepaneku korraldada Venemaal tööl käijatele ajaline koridori piiripunktides.

Komisjon otsustas arutada ülalnimetatud auditiaruandest tulenevaid teemasid ka edaspidi.

Riigieelarve kontrolli komisjon kavatseb jätkata ka tulevikus, kontrolliaruannete analüüsimise läbi, aidata riigi kõrgeimal kontrolliasutusel tagada kontroll riigieelarve täitmise ning riigi vara ja riigieelarve vahendite säästliku, tõhusa, mõjusa ja õiguspärase kasutamise üle ning olulistest küsimustest informeerida parlamenti ja avalikkust.

Mihhail Stalnuhhin

Riigieelarve kontrolli komisjoni esimees

12. juuni 2012

Lisa: Ülevaade riigieelarve kontrolli komisjoni menetluses olnud ülevaadetest ja kontrolliaruannetest ning nende menetlemise tulemustest.

Ülevaade riigieelarve kontrolli komisjoni menetluses olnud ülevaadetest ja kontrolliaruannetest ning nende menetlemise tulemustest  
mai 2011 - juuni 2012

Nr	Kontrolliaruanne/analüüs	Esitamise aeg	Arutelu aeg	Arutelu tulemus
1	Ülevaade "Tulude vähenemise mõjud valdade ja linnade tegevusele perioodil 2009-2010" nr 2-1.9/11/50042/3	5.05.2011	6.06.2011 nr 5	Ülevaade võetud teadmiseks.
2	Loomsete kõrvalsaaduste käitlemise korraldus nr 2-1.7/11/70036/8	9.05.2011	13.06.2011 nr 6	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ja kuulanud ära Põllumajandusministeeriumi asekancleri Toivo Nõvandi, otsustas komisjon võtta aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.
3	Riigi tegevus soojusvarustuse jätkusuutlikkuse tagamisel nr 2-1.7/11/70004/58	9.05.2011	2.06.2011 nr 4	Ühisistungil majanduskomisjoni ja keskkonnakomisjoniga tutvuti Riigikontrolli aruandega ning kuulati ära Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi, Konkurentsiameti, Keskkonnaministeeriumi, Eesti Linnade Liidu, Eesti maaomavalitsusliidu, Eesti Jõujaamade ja Kaugkütte Ühingu esindajad. Komisjonid võttis aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.
4	Järelaudit riigi tegevusest turvalise töökeskkonna tagamisel nr 2-1.7/11/70026/11	9.05.2011	24.10.2011 nr 16	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ja kuulanud ära Sotsiaalministeeriumi esindajad, otsustas komisjon võtta aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.
5	Perearstiabi korraldus nr 2-1.7/11/70023/47	9.05.2011	30.05.2011 nr 3 6.06.2011 nr 5 11.10.2011 nr 11 18.10.2011 nr 14 20.10.2011 nr 15 19.03.2012 nr 38	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ja kuulanud ära Sotsiaalministeeriumi, Eesti Haigekassa, Eesti Perearstide Seltsi, Eesti Maaomavalitsuste Liidu, Eesti Linnadeliidu, Siseministeeriumi Tartu Ülikooli ning kohalike omavalitsuste esindajad, otsustas komisjon võtta aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.



6	Ehitustegevus kiire elanike arvu kasvuga omavalitsustes nr 2-1.9/11/50040/12	10.05.2011	6.06.2011 nr 5	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium asekancleri Merike Saksa, Siseministeerium kohalike omavalitsuse ja regionaalhalduse osakonna juhataja Väino Tõemetsa, Rahandusministeeriumi kohalike omavalitsuste finantsjuhtimise osakonna juhataja Sulev Liiviku, Eesti Linnade Liidu nõuniku Tiit Kirsi, Eesti Maaomavalitsuste Liidu nõuniku Mailiis Kaljula, otsustas komisjon võtta aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.
7	Arvestus riigimetsast raiutud puidukoguste ülenr 2-1.7/11/70039/6	6.06.2011	26.09.2011 nr 9	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ja kuulanud ära Keskkonnaministeeriumi kancleri Rita Annuse, Riigimetsa Majandamise Keskuse juhatuse esimehe Aigar Kallase, otsustas komisjon võtta aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.
8	Välisministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60037/9	30.06.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
9	Sotsiaalministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60036/15	7.07.2011	10.10.2011 nr 10	Aruanne võetud teadmiseks.
10	Riigikantselei 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60038/10	11.07.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
11	Rahandusministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60034/14	12.07.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
12	Kultuuriministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60031/17	13.07.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.

13	Haridus- ja Teadusministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60027/13	13.07.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
14	Põllumajandusministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus 2-1.8/11/60033/14	14.07.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
15	Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60032/20	18.07.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
16	Justiitsministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/60028/12	18.07.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
17	Keskkonnaministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60030/14	18.07.2011	10.10.2011 nr 10	Aruanne võetud teadmiseks.
18	Siseministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60035/12	21.07.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
19	Kaitseministeeriumi 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr nr 2-1.8/11/60029/15	4.08.2011	17.11.2011 nr 13	Aruanne võetud teadmiseks.
20	Riigi 2010. aasta majandusaasta koondaruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60026/30	15.08.2011	17.11.2011 nr 12	Aruanne võetud teadmiseks.

21	Muuseumivarade arvestuse, säilimise ja kasutamise järelaudit nr 2-1.7/11/70022/34	23.08.2011	19.09.2011 nr 8	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Kultuuriministeeriumi asekanstleri Anton Pärna ja Kultuuriministeeriumi kultuuriväärtuste osakonna nõuniku Marju Reismaa, otsustas komisjon võtta informatsioon teadmiseks ning tegi Riigikontrollile ettepaneku, viia läbi teistkordne järelaudit.
22	Riigikohtu 2010. aasta majandusaasta aruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60040/6	7.09.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
23	Presidendi Kantselei 2010. aasta majandusaasta aruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60041/6	7.09.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
24	Õiguskantsleri Kantselei 2010. aasta majandusaasta aruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60042/6	7.09.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
25	Riigikogu Kantselei 2010. aasta majandusaasta aruande õigsus ja tehingute seaduslikkus nr 2-1.8/11/60039/6	7.09.2011	12.09.2011 nr 7	Aruanne võetud teadmiseks.
26	Järelaudit meditsiiniseadmete soetamisest ja kasutamisest meditsiinasutustes nr 2-1.7/11/70024/35	21.09.2011	23.01.2012 nr 27	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Sotsiaalministeeriumi esindajad, otsustas komisjon võtta aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.
27	Riigikontrolli arvamus Balti Kaitsekolledži 2010. aasta raamatupidamise aastaaruande kohta nr 2-1.8/11/60043/5	10.10.2011	19.01.2012 nr 26	Korraldanud väljasõiduistungi Balti Kaitsekolledžisse ja kuulanud ära Balti Kaitsekolledži brigaadikindral Meelis Kiili ja major Aare Tuvikese, otsustas komisjon võtta aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.

28	Autode hankimine valdades ja linnades ning nende osalusega ühingutes 2-1.9/11/50050/25	10.10.2011	12.12.2011 nr 22	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ja kuulanud ära Eesti Linnade Liidu tegevdirectori Jüri Võigemasti, Eesti Maaomavalitsuste Liidu tegevdirectori Ott Kasuri, Rahandusministeeriumi kohalike omavalitsuste finantsjuhtimise osakonna juhataja Sulev Liiviku, Siseministeeriumi kohaliku omavalitsuse ja regionaalhalduse osakonna juhataja Väino Tõemetsa, ning teised esindajad, otsustas komisjon võtta aruande ja sellkohase informatsiooni teadmiseks.
29	Pärnu linnavõimu tegevus finantsseisu halvenemisel ning nõuete ja kohustuste menetlemisel aastatel 2008 kuni 2010 nr 2-1.9/11/50052/7	31.10.2011	12.12.2011 nr 22	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ja kuulanud ära Eesti Linnade Liidu tegevdirectori Jüri Võigemasti, Eesti Maaomavalitsuste Liidu tegevdirectori Ott Kasuri, Rahandusministeeriumi kohalike omavalitsuste finantsjuhtimise osakonna juhataja Sulev Liiviku, Siseministeeriumi kohaliku omavalitsuse ja regionaalhalduse osakonna juhataja Väino Tõemetsa, Pärnu abilinnapea Meelis Kuke ning teised esindajad, otsustas komisjon võtta aruande ja sellkohase informatsiooni teadmiseks.
30	Õigusaktide mõju hindamise korraldus nr 2-1.7/11/70027/28	1.11.2011	21.11.2011 nr 20	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Justiitsministeeriumi, Riigikogu Kantselei, Riigikantselei, Poliitikauuringute Keskuse Praxis, Säästva Eesti Instituudi esindajad, otsustas komisjon võtta aruande ja sellkohase informatsiooni teadmiseks.
31	Euroopa Liidu toetuste kasutamine valdade ja linnade sotsiaalse taristu arendamisel 2- 1.9/11/50043/66	23.01.2012	26.01.2012 nr 28 6.02.2012 nr 29	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Eesti Linnade Liidu tegevdirectori Jüri Võigemasti, Eesti Maaomavalitsuste Liidu tegevdirectori Ott Kasuri, Rahandusministeeriumi, Siseministeeriumi, Haridus- ja Teadusministeeriumi, Sihtasutuse Innove ning Ettevõtluse Arendamise Sihtasutuse esindajad, otsustas komisjon, enne uue Euroopa Liidu 2014-2020 rahastamisperioodi nimetatud teemat, veelkord arutada.

32	Riigi tegevus tippspordi toetamisel 2- 1.7/12/70045/11	24.01.2012	26.01.2012. nr 28 13.02.2012 nr 31	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Kultuuriministeeriumi asekanstleri Tõnu Seili, Eesti Kultuurkapitali juhataja Raul Altmäe, Eesti Olümpiakomitee peasekretäri Toomas Tõnise, Hasartmängumaksu Nõukogu esimehe Lauri Luige ning teised asjaosalised, otsustas komisjon korraldada sügisel põhjalikum konverentsisaali arutelu.
33	Avalike teenuste pakkumise eeldused väikestes ja keskustest eemal asuvates omavalitsustes 2- 1.9/12/50053/42	1.02.2012	23.02.2012 nr 34 12.03.2012 nr 36	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ja kuulanud ära Eesti Linnade Liidu tegevdirectori Jüri Võigemasti, Eesti Maaomavalitsuste Liidu tegevdirectori Ott Kasuri, regionaalministri Siim Valmar Kiisleri ning tema nõuniku Aivo Vaske, otsustas komisjon võtta aruande ja sellkohase informatsiooni teadmiseks.
34	Vabadussõja võidusamba rajamise korraldus nr 2- 1.7/12/20069/12	6.02.2012	9.02.2012 nr 30 20.02.2012 nr 33	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Kaitseministeeriumi ning Tallina Linnavalitsuse esindajad, otsustas komisjon edastada Vabariigi Valitsusele ettepanek analüüsida riigihangete seaduses kajastatud ja seda just erandite osas ning vajadusel teha seadusemuudatus. Rahandusministeeriumi 9. aprilli 2012 aasta vastuskirjas nr 1-6/12-54/1 informeeriti komisjoni, et Rahandusministeeriumi arvates puudub vajadus muuta riigihangete seadust. Komisjon võttis aruande ja sellekohase informatsiooni teadmiseks.
35	Teehooldetööd ja järelevalve nende üle nr 2-1.7/12/70043/16	6.02.2012	16.02.2012 nr 32 5.03.2012 nr 35	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, Keskkonnaministeeriumi, Siseministeeriumi esindajad ja Tallinna Tehnikaülikooli Teedeinstituudi direktori Jaanus Kasendi, otsustas komisjon võtta informatsioon teadmiseks ning arutada nimetatud teemat sügisel.

36	Riigi tegevus teadus- ja arendustegevuse võtmevaldkondade edendamisel nr 2-1.7/12/70019/19	8.03.2012	15.03.2012 nr 37 2.04.2012 nr 40	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Haridus- ja Teadusministeeriumi, Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi, Sotsiaalministeeriumi, Põllumajandusministeeriumi ning Keskkonnaministeeriumi esindajad, otsustas komisjon võtta aruande ja sellkohase informatsiooni teadmiseks.
37	Euroopa Liidu raha kasutamine infoühiskonna edendamisel nr 2-1.7/12/70040/16	19.03.2012	12.04.2012 nr 43 7.05.2012 nr 47	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi, Riigi Infosüsteemide Ameti, Rahandusministeeriumi esindajad, otsustas komisjon võtta aruande ja sellkohase informatsiooni teadmiseks.
38	Peipsi järve seisundi parandamise meetmete tulemuslikkus nr 2-1.7/12/70050/18	27.03.2012	22.03.2012 nr 39 30.04.2012 nr 45	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Keskkonnaministeeriumi asekanstleri Harry Liiva ning Põllumajandusministeeriumi asekanstleri Illar Lemetti, otsustas komisjon võtta aruande ja sellkohase informatsiooni teadmiseks.
39	Veoste piiriületus Eesti ja Venemaa vahelisel maismaapiiril nr 2-1.7/12/70049/32	30.03.2012	22.03.2012 nr 39 3-4.05.2012 nr 46	Korraldanud väljasõiduistungit Ida-Virumaale ning kuulanud ära Narva linnapea Tarmo Tammiste, Narva abilinnapea Natalja Šibalova, Narva Linnavolikogu liige Vadim Orlov, Narva Vesi nõukogu liige Andrus Tamm, Siseministeeriumi migratsiooni- ja piirivalvepoliitika osakonna juhataja ülesannetes Janek Mägi, otsustas komisjon auditiaruandest tulenevaid teemasid arutada edaspidi.
40	Avaliku ja erasektori koostöö kohalikes omavalitsustes nr 2-1.9/12/50049/48	30.03.2012	5.04.2012 nr 41 16.04.2012 nr 44	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Rahandusministeeriumi esindajad, Eesti Linnade Liidu tegevdirectori Jüri Võigemasti ja Eesti Maaomavalitsuste Liidu tegevdirectori Ott Kasuri, otsustas komisjon võtta aruande ja sellkohase informatsiooni teadmiseks.

41	Maakondlike omavalitsusliitude tegevus ja sisekontrollisüsteemi toimimine nr 2- 1.9/12/50051/52	27.04.2012	10.05.2012 nr 48 14.05.2012 nr 49	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära regionaalministri Siim Valmar Kiisleri, Eesti Linnade Liidu tegevdirektori Jüri Võigemasti ja Eesti Maaomavalitsuste Liidu tegevdirektori Ott Kasuri, otsustas komisjon võtta aruande ja sellkohase informatsiooni teadmiseks.
42	Ülevaade valdade ja linnade õiguskuludest ja kohtuasjadest nr 2-1.9/12/50054/1	1.06.2012	11.06.2012 nr 53	Tutvunud Riigikontrolli aruandega ning kuulanud ära Eesti Linnade Liidu tegevdirektori Jüri Võigemasti ja Eesti Maaomavalitsuste Liidu tegevdirektori Ott Kasuri, otsustas komisjon võtta ülevaate ja sellkohase informatsiooni teadmiseks.