



SISEMINISTEERIUM
Estonian Ministry of the Interior

Hr Kalvi Kõva
Riigikogu maaelukomisjon

Teie: 18.04.2013 nr RIIGIKOGU/13-0416/-3T

Meie: 24.04.2013 nr 1-7/119-5

Vabariigi Valitsuse seisukoha esitamine kohaliku
omavalitsuse korralduse seaduse muutmise seaduse
eel nõule (401 SE)

Austatud maaelukomisjoni esimees

Vastavalt Vabariigi Valitsuse 18.04.2013. a istungi otsusele edastame Vabariigi Valitsuse arvamuse mitte toetada kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse muutmise seaduse eel nõu (401 SE). Eel nõu sisuks on osavalla või linnaosa halduskogu mõiste toomine seadusandlikku ruumi ning osavalla või linnaosa vanema ametissemääramise või ametist vabastamise protseduuri sidumine osavalla või linnaosa halduskoguga.

Vabariigi Valitsus ei pea eel nõu toetamist otstarbekaks järgmistel põhjustel:

1. Eel nõu § 57² lg 1 kohaselt oleks linnaosa või osavalla moodustamisel kohustuslik halduskogu moodustamine. Peamiseks küsimuseks selle reguleerimiseks seaduse tasandil on Euroopa kohaliku omavalitsuse harta artikkel 6 lg 1, mille kohaselt kui see ei kahjusta üldisemaid seadusandlusega sätestatud tingimusi, võivad kohalikud võimuorganid oma sisemised juhtimisstruktuurid ise kindlaks määrata, et kohandada need kohalikele vajadustele ning tagada efektiivne juhtimine. Eel nõu seletuskirjas ei ole analüüsitud, kas ja mis määral halduskogu ette nägemine kohustuslikuna riivab omavalitsuste otsustusvabadust määrata ise kindlaks oma sisemised juhtimisstruktuurid.
2. Halduskogu nimetamine juhtimisorganiks tekitab küsimuse tema juhtimispädevuse ning suhte üle teiste omavalitsuse juhtimisorganitega, st volikogu ja valitsusega. Eel nõuga halduskogule pandud ülesanne on pigem nõuandvat laadi, kuid § 57¹ lõigetes 1 ja 2 sõnastatud halduskogu volitused linnaosa või osavalla vanema ametisse nimetamisel ja ametist vabastamisel ning § 57² lg 5 linnaosa või osavalla vanema aruandekohustuslikkuse seadmine halduskogu ees tekitavad küsimuse linnaosa või osavalla vanema rollist juhtimisstruktuuris ning teenistuslikust alluvusest (linnapeale või vallavanemale või halduskogule).
3. Olukord, kus linnaosa või osavalla halduskogu nõusolek on vajalik linnaosa või osavalla vanema ametisse nimetamisel ja ametist vabastamisel, samas kui linnaosa ja osavalla moodustamine on omavalitsuse pädevuses, võib viia tulemuseni, et linnaosade või osavaldade moodustamisest omavalitsustes pigem loobutakse. Samuti võib see tekitada motivatsiooni kaotada olemasolevaid

linnaosasid või osavaldasid, mis ei ole kooskõlas eelnõu esitajate eesmärgiga tagada kohalikele elanikele läbi halduskogude loomise suurem otsustusõigus.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Siim Kiisler

Regionaalminister

Teadmiseks: Riigikantselei